



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «КАЯКЕНТСКИЙ РАЙОН»

368560 с. Новокаякент, ул. Джабраиловой, 36

тел.: 2-12-42, 2-13-90

«22» 03 2011 г.

№ 69

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ИХ ПРОЕКТОВ)
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КАЯКЕНТСКИЙ РАЙОН»**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации от 31.07.2008 г. № Пр-1568, в целях выявления и устранения правовых условий, способствующих возникновению и распространению коррупции, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (их проектов);
2. возложить контроль за исполнением настоящего постановления на управляющего делами администрации МР «Каякентский район»;
3. управляющему делами администрации МР «Каякентский район» - в срок до 01.08.2011 года принять меры для обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (их проектов), за исключением муниципальных нормативных правовых актов (их проектов), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера;
4. решение вступает в силу со дня его официального опубликования. Исключением является глава IV прилагаемого Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (их проектов), которая вступает в силу с момента исполнения пункта 3 настоящего решения.

**глава
муниципального района**

И. Гамзаев

Приложение к постановлению
главы муниципального района
«Каякентский район»
от «__» «____» 2011 г. №__

Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных
правовых актов МР «Каякентский район»

I. Общие положения

1. Настоящим Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов МР «Каякентский район» (их проектов) (далее - Порядок) устанавливается процедура проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов МР «Каякентский район» (их проектов) (далее – антикоррупционная экспертиза).

2. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации правовых актов, а также устранение таких норм в принятых правовых актах.

3. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупционных факторов в правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

4. Антикоррупционная экспертиза проводится на основе следующих принципов:

приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов местного самоуправления;

обязательность проведения антикоррупционной экспертизы в отношении проектов правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;

соблюдение баланса защиты прав и свобод граждан и эффективности деятельности органов публичной власти;

объективность, мотивированность и законность экспертных заключений;

5. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

2) коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

II. Виды антикоррупционной экспертизы

6. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

- 1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов администрации МР «Каякентский район», Собрания депутатов МР «Каякентский район»;
- 2) антикоррупционная экспертиза действующих правовых актов, принятых администрацией МР «Каякентский район», Собрания депутатов МР «Каякентский район»;
- 3) независимая антикоррупционная экспертиза.

III. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов

7. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) проводится юристом отдела ответственного за проведение правовой экспертизы нормативных правовых документов (далее – уполномоченный орган) администрации МР «Каякентский район» при проведении их правовой экспертизы и мониторинга их применения, а также иными юридическими и физическими лицами, аккредитованными в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принявшими решение о ее проведении (независимая антикоррупционная экспертиза) в соответствии с настоящим Порядком.

8. Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных правовых актов администрации МР «Каякентский район» проводится уполномоченным органом по устному или письменному (резолуция) указанию главы МР «Каякентский район».

9. Антикоррупционная экспертиза проектов решений Собрания депутатов МР «Каякентский район», проводится одновременно с проведением правовой экспертизы проектов в порядке, предусмотренном регламентом Собрания депутатов МР «Каякентский район».

10. Антикоррупционная экспертиза действующих решений Собрания депутатов МР «Каякентский район» проводится по устному или письменному (резолуция) указанию председателя Собрания депутатов МР «Каякентский район».

11. При проведении антикоррупционной экспертизы проводится анализ на наличие в правовых актах и их проектах положений, содержащих коррупционные факторы.

12. Коррупционными факторами являются:

- 1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;
- 2) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- 3) факторы системного характера.

13. Факторы, связанные с реализацией полномочий администрации МР «Каякентский район», выражаются в:

- 1) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- 2) определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- 3) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- 4) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;
- 5) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- 6) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- 7) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- 8) заполнении законодательных пробелов при помощи муниципальных правовых актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в муниципальном правовом акте;
- 9) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

14. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

- 1) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;
- 2) отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- 3) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

4) отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупциогенных отраслях;

5) отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

6) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих);

7) нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

15. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

16. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов администрации МР «Каякентский район» проводится уполномоченным органом в срок до 5 рабочих дней, особо сложных - 10 рабочих дней, а действующих актов - до 15 рабочих дней.

17. В случае если специалист уполномоченного органа придет к выводу об отсутствии оснований для проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта, он ставит на бланке согласования надпись "не подлежит антикоррупционной экспертизе", личную подпись с расшифровкой и дату.

18. Если при проведении экспертизы выявлены коррупциогенные факторы специалистом уполномоченного органа составляется заключение.

19. В заключении отражаются следующие сведения:

- перечень норм, отвечающих признакам коррупционности в соответствии с коррупциогенными факторами;

- рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения коррупциогенности;

- наличие в действующем акте (проекте акта) превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

20. Заключение оформляется на бланке установленного образца и подписывается специалистом уполномоченного органа, проводившим экспертизу.
21. Заключение с поступившим на экспертизу материалом направляется лицу, принявшему решение о направлении правового акта на антикоррупционную экспертизу.
22. После получения заключения антикоррупционной экспертизы разработчик муниципального нормативного правового акта (проекта) направляет его вместе с заключением в прокуратуру Каякентского района
23. Антикоррупционная экспертиза отмененных или утративших силу муниципальных правовых актов не проводится.

IV Независимая антикоррупционная экспертиза

24. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы разработчик муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) размещает их на официальном сайте МР «Каякентский район» в информационно- телекоммуникационной сети Интернет.
25. Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы при размещении указанных муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) в сети Интернет составляет не менее 7 дней.
26. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы может быть направлено разработчику муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта) по почте или курьерским способом, либо на электронную почту администрации МР «Каякентский район» в виде муниципального нормативного правового акта (проекта муниципального нормативного правового акта).
27. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, должностным лицом, которым оно было направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупционных факторов.